



Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA
(vaasa.hao@oikeus.fi)

Viite:

Lähete päivämäärällä 23.9.2021; Dnro 20931/03.04.04.10/2021

Asia:

Laihian kunnan teknisen lautakunnan lausunto koskinen Koskelantien sillasta tehtyyn valitukseen

Valituksenalainen päätös:

Laihian kunnan teknisen lautakunnan päätös § 55 / 9.6.2021 / Oikaisuvaatimus Koskelantien sillan muutoksen kustannusarvio

Lausunnon antaja:

Laihian kunta
Tekninen lautakunta
PL 13
66401 LAIHIA
laihian.kunta@laihia.fi

Yhteyshenkilö:

Jari Mansikka-aho
Tekninen johtaja
Laihian kunta
puh. 050 329 6519



Laihian kunnan teknisen lautakunnan lausunto

Koskelantien sillan muutoksen kustannusarviosta tehtyyn valitukseen.

Valituksenalainen päätös

Laihian kunnan teknisen lautakunnan päätös § 55 / 9.6.2021 / Oikaisuvaatimus Koskelantien sillan muutoksen kustannusarvio.

Valituksessa vaaditaan teknisen lautakunnan päätöksen kumoamista kokonaisuudessaan. Valituksen perusteina valittajien mukaan on, että:

- 2.1 *Uuden sillan rakentaminen on vastoin kunnanvaltuuston päätöstä § 72 / 14.12.2020; Talousarvio 2021, taloussuunnitelma 2022–2024 ja investointisuunnitelma 2021–2023.*
- 2.2 *Uuden sillan kilpailutuksessa ei ole noudatettu Laihian kunnan pienhankintaohjetta. Lautakunnalle ei ole missään vaiheessa esitetty kilpailutusasiakirjoja. Ainoastaan teknisen johtajan suusanallista kerrontaa.*

Tekninen lautakunta toteaa lausuntonaan valituksen kohtaan 2.1:

Kunnanvaltuusto on päättänyt äänin 25-2 hyväksyä kunnanhallituksen ehdotuksen, että Koskelantien sillan muutostyöt 150.000 euroa / TA 2021 säilyy investointisuunnitelmassa kohdassa Erillishankkeet.

Kunnanvaltuuston myöntämä investointimääräraha on osoitettu sillan muuttamiseksi aukkolausunnon EPOELY/79/7.2.2013 ja lausunnon Koskelantien silta-aukon riittävytydestä ja sillan korjauksen vaikutuksesta 27.1.2016, EPOELY/79/07.02/2013 mukaiseksi.

Vesilain mukaan sillan uusimiseen ei tarvita yleensä lupaa (aukkolausuntoa), jos silta tehdään entisiä lupamääräyksiä noudattaen. Sitä vastoin sillan uusiminen tarvitsee pääsääntöisesti luvan, jos sillalla ei ole ennestään lupaa (VL 1:6, 3:2, 3:3).

Koskelantien sillan kansi ja maatuet on uusittu 2013. Sillan kunnostuksen jälkeen maanomistajien ja sillan käyttäjien taholta on tullut vaatimuksia silta-aukon suurentamisesta aukkolausunnon mukaiseksi tulvien ehkäisemiseksi.

Sillan kannen pituus on pysynyt kunnostustyössä entisellään. Kannen pituus on 9,8 m. Sillan kunnostuksen yhteydessä sillankaiteet uusittiin nykyohjeiden mukaisiksi ja siitä johtuen kannen hyötyleveys on pienentynyt arviolta noin 0,3 m.

Ramboll Oy on 1.2.2016 tehnyt vertailun nykyisen ja vanhan sillan silta-aukon pinta-aloista. Vertailusta käy ilmi, että vanhan sillan silta-aukon pinta-ala on ollut noin 11,3 m². Kannen ja maatukien uusimisen jälkeen uuden sillan silta-aukon pinta-ala on noin 10,5 m².

Tehtyjen selvitysten jälkeen on todettu, että nykyistä, 2013 rakennettua, siltaa ei voida muuttaa aukkolausunnon mukaiseksi.



Aukkolausuntoa ei ole noudatettu 2013 tehdyssä sillan rakennustyössä. Rakennustyöt on tuolloin tehty silloisten teknisen lautakunnan jäsenten muistitiedon mukaan vastoin lautakunnan ohjeistusta aukkolausuntoa huomioimatta. Sillan korjauksen toteutuksesta 2013 ei ole teknisen lautakunnan päätöstä. Rakennustyöstä ovat päättäneet silloiset tekninen johtaja ja katuinsinööri.

Tekninen lautakunta toteaa lausuntonaan valituksen kohtaan 2.2:

Tekninen lautakunta hyväksyi 12.5.2021 kokouksessaan § 39 Koskelantien sillan muutostöiden kustannusarvion ja päätti siihen liittyvistä hankinnoista. Koskelantien sillan uusimisen kustannusarviota varten on pyydetty tarjouksia eri toimituksista sekä töistä.

Kokouksen esityslistan oheismateriaalina on tuolloin ollut:

- Suunnittelutarjous
- Päivitetty siltatarjous
- Kustannusarvio maatöistä sekä maatukien rakentamisesta
- Sillan jännemitta vaihtoehtoverailu

Kokouksessa 12.5.2021 tekninen johtaja kertoi, että on käynyt tutustumassa siltaan silta-asiantuntija Raimo Vessosen / SiltaRami kanssa. Asiantuntijan esitys on, että kohteessa tulee noudattaa aukkolausuntoa.

Tekninen johtaja on kuultuaan silta-asiantuntijoita pyytännyt sähköpostilla tarjouksen Nordec Oy:ltä Easy Bridgestä, classic mallin sillasta, jonka jännemitta 15 metriä ja hyötyleveys 4,5 metriä. Sillan kantavuus on 76 tonnia. Tarjoushinta on 97.600 €. Sillan hankintaan voidaan käyttää pienhankintaohjeen mukaista kevyttä kilpailutusta.

Budjettitarjouspyyntövaiheessa tekninen johtaja on myös tiedustellut paikalla valetun betonisen sillan tarjousta puhelimitse Seinäjoen Kiintorakenne Oy:ltä. Paikalla tehdyn sillan ns. budjettitarjoushinta-arvio on noin 150.000 - 200.000 €, sekä toimitusaika-arvio oli vuoden 2021 loppu tai 2022 talvi.

Kaidetöistä on pyydetty tarjoukset kolmelta eri toimijalta (Kaide ja Aitatyö Oy, Kaidekanerva Oy, Keski-Suomen Tiekaide Oy).

Tarjoukset oli nähtävillä kokouksessa 12.5.2021.

Siltasuunnittelijana toimii Ramboll Finland Oy. Suunnittelutyö toteutettiin 2016 solmitun kumppanuussopimuksen mukaisesti.

Maanrakennustöiden ja sillan maatukien rakentaminen sekä maa-ainestoimitukset on tarkoitus tehdä omajohtoisena työnä puitesopimusurakoitsijoiden toimesta.

Laihian kunnan pienhankintaohje on hyväksytty Laihian kunnanhallituksessa 24.4.2017 § 135. Pienhankintaohjeen mukaan:



Kunnan on kilpailutettava hankintansa. Ohjeessa otetaan kantaa siihen, milloin hankinnassa on kysymys pienhankinnasta ja ohjeistetaan tavat, miten pienhankintoja tulee tehdä.

Hankintalain mukaisen kansallisen kynnysarvon alittavissa hankinnoissa tulee noudattaa näitä ohjeita, muun lainsäädännön velvoitteita ja hyvän hallinnon periaatteita.

Hankinta on mahdollista jakaa osiin siten, että hankintayksikkö tekee hankintasopimuksen erillisinä osina ja määrittelee kyseisten osien koon ja kohteen. Hankinnan jakaminen ei vaikuta hankintakokonaisuuden ennakoituun arvoon, sillä kaikki osatarjoukset on otettava huomioon ennakoitua arvoa laskettaessa.

Hankinnassa tulee mahdollisuuksien mukaisesti käyttää niin sanottuja puitejärjestelyjä. Hankinnat on tehtävä vahvistettujen ehtojen mukaisesti. Laihian kunnalla on vuosisopimukset pienistä rakennustöistä, maanrakennuskoneista sekä maa- ja kiviainesten toimittamisesta. Puitejärjestelyihin on tehty erilliset hallintopäätökset. Ainoastaan poikkeustapauksissa ja perustellusta syystä hankintoja voi tehdä sopimusten ulkopuolella. Poikkeamisen syynä voi olla, että tarvittavaa tavaraa tai palvelua ei ole saatavissa muilta.

Pienhankinnoissa tulee noudattaa kevyttä kilpailutusta tai kilpailutus tulee tehdä hankintalain hengen mukaisesti. Laihian kunnan pienhankintaohjeen mukaisesti pienhankinnan arvo rakennusurakoissa on alle 150.000 € (alv 0 %).

Vähintään kevyt kilpailutus on tehtävä alle 100.000 €. Kevyt kilpailutus toteutetaan pääsääntöisesti sähköpostikyselyllä – mielellään kolmelle toimittajalle. Hankinnasta ei tarvitse tehdä kirjallista hankintapäätöstä. Tilaukset on tehtävä kirjallisesti (sähköposti, faksi, internet) sovittujen tilausehtojen dokumentoimiseksi.

Kilpailutus hankintalain hengen mukaisesti 100.000 € - 150.000 €. Hankintalain hengen mukaisesti kilpailutetaan järjestämällä tarjouskilpailu. Suorahankintaa voidaan soveltaa vain poikkeustapauksissa. Hankinnasta tehdään hankintapäätös ja pääsääntöisesti kirjallinen sopimus. Jos erillistä sopimusasiakirjaa ei laadita, on syytä varmistaa, että hankinnan keskeiset ehdot ilmenevät hankinnan asiakirjoista.

Kunnanhallituksen 24.4.2017 §135 hyväksymän Laihian kunnan pienhankintaohjeen mukaan pienhankintaohjetta tulee soveltaa kansallisten kynnysarvojen alittavissa hankinnoissa. Pienhankinnoissa hankintamenettelyn valinta on hankintayksikön harkinnassa. Pienhankinnat tulee toteuttaa organisaation etua tavoitellen taloudellisesti ja tavoitteellisesti. Pienhankinnoissa noudatetaan kevyttä kilpailutusta tai kilpailutus tehdään hankintalain hengen mukaisesti. Kevyt kilpailutus toteutetaan pääsääntöisesti sähköpostikyselyllä mielellään kolmelle toimittajalle. Suorahankintaa voidaan soveltaa vain poikkeustapauksissa.



Lopuksi

Laihian kunnan tekninen lautakunta katsoo, että valituksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden johdosta teknisen lautakunnan päätös § 55 / 9.6.2021 / Oikaisuvaatimus Koskelantien sillan muutoksen kustannusarviosta tulisi kumota kokonaisuudessaan.

Laihian kunnan tekninen lautakunta katsoo, että valitus tulee hylätä aiheettomana.

Laihiolla 10.11.2021

Laihian kunnan tekninen lautakunta

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Juhana Hilmola".

Juhana Hilmola

puheenjohtaja
Laihian kunnan tekninen lautakunta

Liitteet:

Aukkolausunnot EPOELY /79/7.2.2013
Laihian kunnan pienhankintaohje. Kh hyv. 24.4.2017
Tarjoukset silta- ja kaidetyöt

